

# **Propuesta para la Participación Comunitaria en Salud en el Principado de Asturias**

## **Resumen de Líneas Estratégicas, recomendaciones y actividades**

**Dirección General de Salud Pública**  
**Consejería de Sanidad**



**GOBIERNO DEL PRINCIPADO DE ASTURIAS**

CONSEJERÍA DE SANIDAD

---

**LÍNEA ESTRATÉGICA 1**

**PROMOVER LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA EN LA SALUD**

desde el ámbito asociativo, municipal y profesional para la promoción de la salud

**RECOMENDACIÓN 1:** Desarrollar mecanismos legales orientados expresamente a impulsar y apoyar la participación ciudadana en salud

|                    | <b>ACTIVIDADES</b>   | <b>RESPONSABLES</b>                          | <b>DESTINATARIOS/AS IMPLICADOS/AS</b>   | <b>CALENDARIO</b> |
|--------------------|--|--|---|-------------------|
| <b>ACTIVIDAD 1</b> | Desarrollo normativo específico relacionado con la participación ciudadana sus derechos y deberes  | <b>Gobierno Regional y Gobiernos locales</b> | Gobierno Regional<br>Gobierno municipal<br>Población general<br>Asociaciones Ciudadanas |                   |
| <b>ACTIVIDAD 2</b> | Elaboración de la Ley de Participación comunitaria en Salud que regule las diferentes vías de participación de la población, de las asociaciones y de las instituciones. | <b>Gobierno Regional</b>                     | Gobierno Regional<br>Gobierno municipal<br>Población general<br>Asociaciones Ciudadanas |                   |

**RECOMENDACIÓN 2:** *Realizar actividades de sensibilización de la población para la participación ciudadana en salud*

|             | <b>ACTIVIDADES</b>   | <b>RESPONSABLES</b>   | <b>DESTINATARIOS/AS IMPLICADOS/AS</b>                | <b>CALENDARIO</b> |
|-------------|--|---|--|-------------------|
| ACTIVIDAD 1 | Diseño y realización de Campañas informativas desde diferentes ámbitos de actuación (prensa, radio, tv, web 2.0) | Consejerías<br>SESPA<br>Municipios<br>Asociaciones ciudadanas<br>Sociedades científicas | Población general<br>Grupos de población específicos |                   |
| ACTIVIDAD 2 | Elaboración de folletos y carteles   | Consejerías<br>SESPA  | Población general<br>Grupos de población             |                   |

|  |  |   |             |  |
|--|--|---|-------------|--|
|  |  | Municipios<br>Asociaciones ciudadanas<br>Sociedades científicas | específicos |  |
|--|--|---|-------------|--|

| <b>RECOMENDACIÓN 3:</b> <i>Establecer líneas de colaboración y participación con asociaciones, municipios y servicios de atención y promoción de la salud. Contacto y colaboración con redes y ciudadanía organizada</i> |  |  |   |                   |
|--|--|--|---|-------------------|
| <b>ACTIVIDADES</b>   |  | <b>RESPONSABLES</b>                                  | <b>DESTINATARIOS/AS IMPLICADOS/AS</b>   | <b>CALENDARIO</b> |
| <b>ACTIVIDAD 1</b>   | Creación de Grupos de trabajo intersectoriales para realizar análisis de necesidades en salud y elaborar propuestas sobre programas y recursos en salud. | Consejerías, concejalías municipales                 | Consejerías, ayuntamientos, servicios sanitarios, sociales y educativos, asociaciones ciudadanas                      |                   |
| <b>ACTIVIDAD 2</b>   | Organización de talleres sobre participación ciudadana en la promoción de la salud   | Consejerías, concejalías municipales<br>asociaciones | consejerías, ayuntamientos, servicios sanitarios, sociales y educativos, asociaciones ciudadanas<br>población general |                   |
| <b>ACTIVIDAD 3</b>   | Organización de Jornadas sobre temas relacionados con la participación ciudadana en la promoción de la salud.  | Consejerías, concejalías municipales<br>asociaciones | consejerías, ayuntamientos, servicios sanitarios, sociales y educativos, asociaciones ciudadanas<br>población general |                   |
|  | Elaborar los Planes Municipales de Salud contando con la participación de todos los sectores implicados  | FACC<br>Ayuntamientos<br>Asociaciones                | consejerías, ayuntamientos, servicios sanitarios, sociales y educativos, asociaciones ciudadanas<br>población general |                   |
| <b>ACTIVIDAD 4</b>   | Ampliar y difundir el mapa de activos en salud para la promoción de la salud   | Consejerías, concejalías municipales<br>Asociaciones |   |                   |

| <b>RECOMENDACIÓN 4:</b> <i>Abrir espacios a la participación ciudadana en las actividades comunitarias en salud</i> |   |  |  |                   |
|---|---|--|--|-------------------|
| <b>ACTIVIDADES</b>  |   | <b>RESPONSABLES</b>  | <b>DESTINATARIOS/AS IMPLICADOS/AS</b>  | <b>CALENDARIO</b> |
| <b>ACTIVIDAD 1</b>  | Creación de Consejos de Salud de Zona   | Gerencias y equipos de Atención Primaria   | Profesionales de los equipos de AP, agentes y actores comunitarios y ciudadanos                          |                   |
| <b>ACTIVIDAD 2</b>  | Creación de Consejos Municipales de Salud   | Ayuntamientos  | Concejales, agentes y actores comunitarios sanitarios y ciudadanía                                       |                   |
| <b>ACTIVIDAD 3</b>  | Creación de Órganos Comunitarios de Actividades Comunitarias a nivel de Zona de salud | Equipos de Atención Primaria, servicios sociales, educación, agentes y actores comunitarios y ciudadanos | Equipos de Atención Primaria, servicios sociales, educación, agentes y actores comunitarios y ciudadanos |                   |

**RECOMENDACIÓN 5:** Partiendo del modelo de trabajo establecido en el documento PROPUESTAS PARA LA PARTICIPACIÓN COMUNITARIA EN SALUD EN ASTURIAS, establecer una metodología participativa para el desarrollo de programas, proyectos y actividades multisectoriales en programas y actividades comunitarias de salud, potenciando siempre el trabajo en red.

1. **DÓNDE:** Determinar en qué instancias se va a promover la participación ciudadana en Salud: Consejos de salud...
2. **QUÉ:** Determinar qué tipo de intervención corresponde a cada instancia: propuesta de acciones, elaboración de políticas, evaluación de las mismas...
3. **PARA QUÉ:** Determinar qué es prioritario abordar en la participación (es decir, en qué aspectos sería más fructífera la participación, por ejemplo: la prevención, la educación para la salud, la lucha contra la medicalización...)
4. **CÓMO:** Determinar en qué términos se establece la participación ciudadana en salud: si es necesaria la unanimidad, si caso de minorías/mayorías habría pesos diferentes en función de las representaciones...
5. **QUIÉNES:** Determinar en cada instancia las funciones, tareas, responsabilidades de cada participante para evitar repetición de esfuerzos, ineficacias...
6. **HASTA DÓNDE:** Determinar qué nivel de autonomía tiene cada instancia: consultivas, decisivas...

**7. CUÁNTO: Determinar de qué presupuesto dispone cada instancia para fomentar la participación, planificar acciones, difundir las medidas participativas...**

| <b>ACTIVIDADES</b> |   | <b>RESPONSABLES</b>   | <b>DESTINATARIOS/AS IMPLICADOS/AS</b>  | <b>CALENDARIO</b> |
|--------------------|---|---|--|-------------------|
| <b>ACTIVIDAD 1</b> | Realizar programas, proyectos y actividades en promoción de la salud según criterios de participación e implicación de la población | Consejerías, concejalías municipales<br>Asociaciones ciudadanas | Consejerías, concejalías municipales<br>Asociaciones ciudadanas<br>Población general |                   |

## LÍNEA ESTRATÉGICA 2

## IMPULSAR LOS CONSEJOS DE SALUD DE ÁREA, ZONA Y MUNICIPAL

**RECOMENDACIÓN 1:** *Profundizar en el conocimiento del funcionamiento y funciones de los Consejos de Salud en relación con la Participación Comunitaria en Salud*

| ACTIVIDADES        |   | RESPONSABLES                                      | DESTINATARIOS/AS IMPLICADOS/AS  | CALENDARIO |
|--------------------|---|---|---|------------|
| <b>ACTIVIDAD 1</b> | Realizar Análisis de situación de los Consejos de Salud de Área y Zona que funcionan para realizar un diagnóstico y propuestas de actuación | Consejería de Salud y Servicios Sanitarios, SESPA | Ayuntamientos<br>Servicios Sanitarios<br>Asociaciones ciudadanas<br>Profesionales<br>Miembros de los Consejos de salud      |            |
| <b>ACTIVIDAD 2</b> | Realizar normativa complementaria para el desarrollo de los consejos de Salud de Área y Zona  | Consejería de Salud y Servicios Sanitarios        | Consejería de Salud y Servicios Sanitarios<br>Asociaciones ciudadanas<br>Profesionales<br>Miembros de los Consejos de salud |            |
| <b>ACTIVIDAD 3</b> | Impulsar desarrollo normativos sobre los Consejos de salud municipales  | Ayuntamientos                                     | Ayuntamientos<br>Asociaciones   |            |

**LÍNEA ESTRATÉGICA 3**

**FOMENTAR LA AUTONOMÍA DE LA COMUNIDAD PARA LA PROMOCIÓN DE LA SALUD**

**RECOMENDACIÓN 1:** *Realizar actividades de sensibilización de la población para la promoción de la salud*

| ACTIVIDADES |  | RESPONSABLES   | DESTINATARIOS/AS IMPLICADOS/AS                       | CALENDARIO |
|-------------|--|--|--|------------|
| ACTIVIDAD 1 | Diseño y realización de Campañas informativas desde su ámbito de actuación (prensa, radio, tv,web 2.0) | Consejerías<br>SESPA<br>Municipios<br>Sociedades científicas | Población general<br>Grupos de población específicos |            |
| ACTIVIDAD 2 | Elaboración de folletos y carteles   | Consejerías<br>SESPA<br>Municipios<br>Sociedades científicas | Población general<br>Grupos de población específicos |            |

**RECOMENDACIÓN 2:** *Reforzar el papel de protagonista de la ciudadanía como sujeto del cuidado de su salud aumentando su responsabilidad*

| ACTIVIDADES        |   | RESPONSABLES   | DESTINATARIOS/AS IMPLICADOS/AS  | CALENDARIO |
|--------------------|---|--|---|------------|
| <b>ACTIVIDAD 1</b> | Promoción del autocuidado desde los servicios sanitarios y centros sanitarios | Consejería de Salud y Servicios Sanitarios, SESPA<br>Asoc      | Asociaciones ciudadanas<br>Población general<br>Grupos de población específicos, usuarios y pacientes |            |
| <b>ACTIVIDAD 2</b> | Difusión de información en redes sociales y foros ciudadanos                  | Consejerías, ayuntamientos<br>Asociaciones ciudadanas          | Asociaciones ciudadanas<br>Población general  |            |
| <b>ACTIVIDAD 3</b> | Impulso y desarrollo del Observatorio de Salud de Asturias (OBSA).            | Consejerías, Consejería de Salud y Servicios Sanitarios, SESPA | Profesionales, Población general<br>Grupos de población específicos, usuarios y pacientes             |            |

| <b>RECOMENDACIÓN 3:</b> <i>Realizar actividades de formación sobre promoción de la salud y autocuidados con la población</i> |                         |   |   |                   |
|--|-------------------------|---|---|-------------------|
| <b>ACTIVIDADES</b>   |                         | <b>RESPONSABLES</b>   | <b>DESTINATARIOS/AS IMPLICADOS/AS</b>   | <b>CALENDARIO</b> |
| <b>ACTIVIDAD 1</b>   | Educación para la salud | Servicios sanitarios<br>Consejería de educación<br>Asociaciones ciudadanas<br>Ayuntamientos | Profesionales, Población general<br>Asociaciones<br>Grupos de población específicos, usuarios y pacientes |                   |

| <b>RECOMENDACIÓN 4:</b> <i>Generar redes de agentes y actores de salud comunitarios</i> |  |   |   |                   |
|---|--|---|---|-------------------|
| <b>ACTIVIDADES</b>  |  | <b>RESPONSABLES</b>   | <b>DESTINATARIOS/AS IMPLICADOS/AS</b>   | <b>CALENDARIO</b> |
| <b>ACTIVIDAD 1</b>  | Formación de agentes y actores de salud comunitarios | Servicios sanitarios y sociales<br>Ayuntamientos<br>Asociaciones Ciudadanas<br>Consejería de Educación<br>Instituto Asturiano de la Mujer | Población motivada<br>Profesionales de educación y salud<br>Asociaciones ciudadanas |                   |
| <b>ACTIVIDAD 2</b>  | Talleres con personas cuidadoras                     | Profesionales de Medicina, Enfermería y Trabajo Social Sanitario, así como otros profesionales de Servicios Sociales.                     | Personas cuidadoras de pacientes incapacitados, crónicos y terminales               |                   |



**LÍNEA ESTRATÉGICA 4**

**GESTIÓN DEL CONOCIMIENTO**

**RECOMENDACIÓN 1:** *Desarrollar y favorecer actividades formativas y de asesoramiento para la realización de actividades comunitarias en salud a profesionales y ámbito asociativo y municipal*

| ACTIVIDADES        |  | RESPONSABLES   | DESTINATARIOS/AS IMPLICADOS/AS   | CALENDARIO |
|--------------------|--|--|--|------------|
| <b>ACTIVIDAD 1</b> | Cursos y talleres de instrumentos y metodología de trabajo comunitario   | IAAP<br>Ayuntamientos                                | Profesionales, técnicos, ciudadanos asociaciones                       |            |
| <b>ACTIVIDAD 2</b> | Elaboración de guías metodológicas y materiales para realizar actividades comunitarias en salud  | Consejería de Salud<br>Ayuntamientos                 | Profesionales, técnicos, ciudadanos asociaciones                       |            |
| <b>ACTIVIDAD 3</b> | Encuentro de profesionales, asociaciones de diferentes ámbitos para el intercambio de experiencias sobre actividades comunitarias en salud | IAAP<br>Consejerías<br>Ayuntamientos<br>Asociaciones | Consejerías<br>Ayuntamientos<br>Profesionales, ciudadanos asociaciones |            |
| <b>ACTIVIDAD 4</b> | Realizar programas de formación de formadores sobre participación comunitaria en salud   | IAAP<br>Consejerías<br>Ayuntamientos<br>Asociaciones | IAAP<br>Consejerías<br>Ayuntamientos<br>Asociaciones<br>Población      |            |

**RECOMENDACIÓN 2:** *Promover una adecuada formación específica sobre participación comunitaria en salud en pregrado, en postgrado y en formación continuada*

| ACTIVIDADES        |   | RESPONSABLES                      | DESTINATARIOS/AS IMPLICADOS/AS | CALENDARIO |
|--------------------|---|-----------------------------------|--------------------------------|------------|
| <b>ACTIVIDAD 1</b> | Cursos y talleres pregrado y posgrado. Formación continuada | Servicios sanitarios, universidad | Estudiantes, Profesionales     |            |

|  |  |  |  |                   |
|--|--|--|--|-------------------|
|  |  |  |  |                   |
| <b>RECOMENDACIÓN 3:</b> <i>Diseñar estrategias de difusión del conocimiento para la participación comunitaria en salud</i> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ <i>A través de la pagina Web</i></li> <li>○ <i>Mapeos de recursos</i></li> <li>○ <i>Videos, blogs, redes sociales</i></li> <li>○ <i>Formación on line,</i></li> <li>○ <i>Fomentar los espacios de transmisión de conocimiento informales.</i></li> </ul> |  |  |  |                   |
| <b>ACTIVIDADES</b>   |  | <b>RESPONSABLES</b>                        | <b>DESTINATARIOS/AS<br/>IMPLICADOS/AS</b>  | <b>CALENDARIO</b> |
| <b>ACTIVIDAD 1</b>   | Difusión de información sobre participación comunitaria y recursos a través del Observatorio de Salud de Asturias. | Consejerías, Ayuntamientos<br>Asociaciones | Población general<br>Grupos de población<br>específicos, usuarios y<br>pacientes |                   |
| <b>ACTIVIDAD 2</b>   | Promover foros ciudadanos, comunidades de pacientes crónicos a través del Observatorio de Salud de Asturias.       | Consejerías, Ayuntamientos<br>Asociaciones | Población general<br>Grupos de población<br>específicos, usuarios y<br>pacientes |                   |

| LÍNEA ESTRATÉGICA 5   |  | INVESTIGACIÓN  |   |            |
|---|--|--|---|------------|
| RECOMENDACIÓN 1: <i>Impulsar líneas de Investigación sobre participación comunitaria en salud y facilitar apoyo metodológico y de gestión de proyectos, con el fin de garantizar su calidad</i> |  |  |   |            |
| ACTIVIDADES   |  | RESPONSABLES   | DESTINATARIOS/AS IMPLICADOS/AS                                | CALENDARIO |
| ACTIVIDAD 1   | Desarrollo de proyectos de investigación específicos sobre participación comunitaria en salud, en concreto sobre la efectividad de la integración de la práctica clínica individual con la comunitaria | Consejería de Salud y Servicios Sanitarios, SESPA                      | Profesionales sanitarios, técnicos, trabajadores sociales     |            |
| ACTIVIDAD 2   | Formación en metodología de investigación participativa  | IAAP, ayuntamientos  | Profesionales, técnicos, ciudadanos, asociaciones             |            |
| ACTIVIDAD 3   | Visibilizar las investigaciones que sigan una metodología activa y participativa en los soportes de información y difusión de los diferentes organismos y sociedades científicas                       | Consejerías<br>Ayuntamientos<br>Sociedades Científicas<br>Asociaciones | Consejerías<br>Ayuntamientos<br>Profesionales<br>Asociaciones |            |

| RECOMENDACIÓN 2: <i>Facilitar la difusión de las experiencias de investigación en participación comunitaria en salud</i> |  |   |  |            |
|--|--|---|--|------------|
| ACTIVIDADES  |  | RESPONSABLES  | DESTINATARIOS/AS IMPLICADOS/AS   | CALENDARIO |
| ACTIVIDAD 1  | Intercambio de proyectos realizados, difusión de información de interés<br>Conocer los proyectos de investigación de actividades comunitarias realizados o en fase de ejecución por los centros de atención primaria | Consejerías, Consejería de Salud y Servicios Sanitarios, SESPA, ayuntamientos                 | Profesionales, técnicos, trabajadores sociales, asociaciones, Universidades, Centros de Investigación.                       |            |
| ACTIVIDAD 2  | Realización de Jornadas Técnicas para la difusión de investigación   | Consejerías, Consejería de Salud y Servicios Sanitarios, SESPA, ayuntamientos<br>Asociaciones | Consejerías<br>Ayuntamientos<br>Profesionales, técnicos, asociaciones, estudiantes, Universidades, Centros de Investigación. |            |

**RECOMENDACIÓN 3:** *Incentivar y promocionar actividades de investigación sobre participación comunitaria desde diferentes ámbitos: atención primaria, municipal, asociativo así como facilitar y coordinar el intercambio de proyectos de investigación en el ámbito de la red de actividades comunitarias*

| ACTIVIDADES |  | RESPONSABLES               | DESTINATARIOS/AS<br>IMPLICADOS/AS              | CALENDARIO |
|-------------|--|----------------------------|--|------------|
| ACTIVIDAD 1 | Coordinar y fomentar el intercambio de experiencias en investigación tanto a nivel autonómico, nacional e como internacionales | Consejerías, ayuntamientos | Profesionales, técnicos, trabajadores sociales |            |

**LÍNEA ESTRATÉGICA 6**

INCLUIR LAS ACTIVIDADES COMUNITARIAS EN EL AMBITO DE LA ATENCION PRIMARIA DE SALUD, PARA  
MEJORAR LA SALUD DE LA POBLACION

**RECOMENDACIÓN 1:** *Incluir las actividades comunitarias en las tareas habituales de los dispositivos sanitarios de Asturias, apoyando y facilitando la participación de los profesionales sanitarios*

| ACTIVIDADES        |   | RESPONSABLES  | DESTINATARIOS/AS IMPLICADOS/AS                                   | CALENDARIO |
|--------------------|---|---|--|------------|
| <b>ACTIVIDAD 1</b> | Desarrollar el proceso de Actividades comunitarias (Órgano Comunitario de Participación Comunitaria) incluido en el Proyecto de Gestión y Organización del Proceso Asistencial, basado el Programa de Actividades comunitarias en Atención Primaria (PACAP) | Gerencias, equipos de Atención Primaria y unidades de gestión clínica | Profesionales de los equipos de AP y Unidades de Gestión Clínica |            |
| <b>ACTIVIDAD 2</b> | Creación y participación en el Consejo de Salud de Zona   | Gerencias, equipos de Atención Primaria y unidades de gestión clínica | Profesionales de los equipos de AP y Unidades de Gestión Clínica |            |

**RECOMENDACIÓN 2:** *Desarrollar los servicios sobre una base comunitaria*

Para ello la ciudadanía participará activamente en el diagnóstico de la situación de salud y necesidades de la comunidad, en la priorización de los mismos, en la movilización de recursos comunitarios y en el desarrollo de programas de salud desde una perspectiva de participación comunitaria

| ACTIVIDADES        |  | RESPONSABLES  | DESTINATARIOS/AS IMPLICADOS/AS   | CALENDARIO |
|--------------------|--|---|--|------------|
| <b>ACTIVIDAD 1</b> | Desarrollo conjunto de un Diagnóstico comunitario de salud, evaluación de la situación, definición de los problemas y señalamiento de prioridades. | Órgano Comunitario de Participación. Profesionales, concejales, técnicos, asociaciones y ciudadanos | Población general<br>Grupos de población específicos, usuarios y pacientes |            |
| <b>ACTIVIDAD 2</b> | Planificación y desarrollo de actividades previstas para abordar los problemas priorizados   | Órgano Comunitario de Participación. Profesionales, concejales, técnicos, asociaciones y ciudadanos | Población general<br>Grupos de población específicos, usuarios y pacientes |            |

**RECOMENDACIÓN 3:** *Implicar a la comunidad en la planificación y evaluación del funcionamiento de los servicios de salud*

Cada vez es más necesario contemplar otros resultados como son la evolución de las desigualdades en los niveles de salud y en el acceso a los servicios, e indicadores positivos como son la calidad de vida, condiciones y los estilos de vida, y el grado de satisfacción de las necesidades de la población y de la aceptabilidad de los servicios.

| ACTIVIDADES |  | RESPONSABLES  | DESTINATARIOS/AS IMPLICADOS/AS  | CALENDARIO |
|-------------|--|---|---|------------|
| ACTIVIDAD 1 | Desarrollo de los Consejos de Salud de Área y Zona   | Gerencias, equipos de Atención Primaria y unidades de gestión clínica | Profesionales de los equipos de AP, agentes y actores comunitarios y ciudadanos |            |
| ACTIVIDAD 2 | Informar sobre problemas de salud y analizarlos, asesorar sobre la priorización de actividades de promoción de la salud, prevención de la enfermedad y programas de salud, informar y difundir actividades de promoción de salud, participar en la búsqueda de recursos, analizar periódicamente el funcionamiento del centro de salud, proponer la adopción de cuantas medidas mejoren el funcionamiento y atención prestados por los servicios sanitarios. | Gerencias, equipos de Atención Primaria y unidades de gestión clínica | Profesionales de los equipos de AP, agentes y actores comunitarios y ciudadanos |            |

**RECOMENDACIÓN 4:** *Potenciar el abordaje multisectorial y la coordinación intersectorial.*

| ACTIVIDADES |   | RESPONSABLES   | DESTINATARIOS/AS IMPLICADOS/AS   | CALENDARIO |
|-------------|---|--|--|------------|
| ACTIVIDAD 1 | Coordinación de sectores sanitario, educativo, social, municipal, asociativo y ciudadano          | Instituciones, servicios de la comunidad, asociaciones, ciudadanos | Población general<br>Grupos de población específicos, usuarios y pacientes |            |
| ACTIVIDAD 2 | Promoción de la salud, educación para la salud, acción comunitaria, favorecer entornos saludables | Instituciones, servicios de la comunidad, asociaciones, ciudadanos | Población general<br>Grupos de población específicos, usuarios y pacientes |            |