

Propuesta para la Participación Comunitaria en Salud en el Principado de Asturias

Resumen de Líneas Estratégicas, recomendaciones y actividades

Dirección General de Salud Pública
Consejería de Sanidad



GOBIERNO DEL PRINCIPADO DE ASTURIAS

CONSEJERÍA DE SANIDAD

LÍNEA ESTRATÉGICA 1

PROMOVER LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA EN LA SALUD

desde el ámbito asociativo, municipal y profesional para la promoción de la salud

RECOMENDACIÓN 1: Desarrollar mecanismos legales orientados expresamente a impulsar y apoyar la participación ciudadana en salud

	ACTIVIDADES	RESPONSABLES	DESTINATARIOS/AS IMPLICADOS/AS	CALENDARIO
ACTIVIDAD 1	Desarrollo normativo específico relacionado con la participación ciudadana sus derechos y deberes	Gobierno Regional y Gobiernos locales	Gobierno Regional Gobierno municipal Población general Asociaciones Ciudadanas	
ACTIVIDAD 2	Elaboración de la Ley de Participación comunitaria en Salud que regule las diferentes vías de participación de la población, de las asociaciones y de las instituciones.	Gobierno Regional	Gobierno Regional Gobierno municipal Población general Asociaciones Ciudadanas	

RECOMENDACIÓN 2: *Realizar actividades de sensibilización de la población para la participación ciudadana en salud*

	ACTIVIDADES	RESPONSABLES	DESTINATARIOS/AS IMPLICADOS/AS	CALENDARIO
ACTIVIDAD 1	Diseño y realización de Campañas informativas desde diferentes ámbitos de actuación (prensa, radio, tv, web 2.0)	Consejerías SESPA Municipios Asociaciones ciudadanas Sociedades científicas	Población general Grupos de población específicos	
ACTIVIDAD 2	Elaboración de folletos y carteles	Consejerías SESPA	Población general Grupos de población	

		Municipios Asociaciones ciudadanas Sociedades científicas	específicos	
--	--	---	-------------	--

RECOMENDACIÓN 3: <i>Establecer líneas de colaboración y participación con asociaciones, municipios y servicios de atención y promoción de la salud. Contacto y colaboración con redes y ciudadanía organizada</i>				
	ACTIVIDADES	RESPONSABLES	DESTINATARIOS/AS IMPLICADOS/AS	CALENDARIO
ACTIVIDAD 1	Creación de Grupos de trabajo intersectoriales para realizar análisis de necesidades en salud y elaborar propuestas sobre programas y recursos en salud.	Consejerías, concejalías municipales	Consejerías, ayuntamientos, servicios sanitarios, sociales y educativos, asociaciones ciudadanas	
ACTIVIDAD 2	Organización de talleres sobre participación ciudadana en la promoción de la salud	Consejerías, concejalías municipales asociaciones	consejerías, ayuntamientos, servicios sanitarios, sociales y educativos, asociaciones ciudadanas población general	
ACTIVIDAD 3	Organización de Jornadas sobre temas relacionados con la participación ciudadana en la promoción de la salud.	Consejerías, concejalías municipales asociaciones	consejerías, ayuntamientos, servicios sanitarios, sociales y educativos, asociaciones ciudadanas población general	
	Elaborar los Planes Municipales de Salud contando con la participación de todos los sectores implicados	FACC Ayuntamientos Asociaciones	consejerías, ayuntamientos, servicios sanitarios, sociales y educativos, asociaciones ciudadanas población general	
ACTIVIDAD 4	Ampliar y difundir el mapa de activos en salud para la promoción de la salud	Consejerías, concejalías municipales Asociaciones		

RECOMENDACIÓN 4: <i>Abrir espacios a la participación ciudadana en las actividades comunitarias en salud</i>				
ACTIVIDADES		RESPONSABLES	DESTINATARIOS/AS IMPLICADOS/AS	CALENDARIO
ACTIVIDAD 1	Creación de Consejos de Salud de Zona	Gerencias y equipos de Atención Primaria	Profesionales de los equipos de AP, agentes y actores comunitarios y ciudadanos	
ACTIVIDAD 2	Creación de Consejos Municipales de Salud	Ayuntamientos	Concejales, agentes y actores comunitarios sanitarios y ciudadanía	
ACTIVIDAD 3	Creación de Órganos Comunitarios de Actividades Comunitarias a nivel de Zona de salud	Equipos de Atención Primaria, servicios sociales, educación, agentes y actores comunitarios y ciudadanos	Equipos de Atención Primaria, servicios sociales, educación, agentes y actores comunitarios y ciudadanos	

RECOMENDACIÓN 5: Partiendo del modelo de trabajo establecido en el documento PROPUESTAS PARA LA PARTICIPACIÓN COMUNITARIA EN SALUD EN ASTURIAS, establecer una metodología participativa para el desarrollo de programas, proyectos y actividades multisectoriales en programas y actividades comunitarias de salud, potenciando siempre el trabajo en red.

1. **DÓNDE:** Determinar en qué instancias se va a promover la participación ciudadana en Salud: Consejos de salud...
2. **QUÉ:** Determinar qué tipo de intervención corresponde a cada instancia: propuesta de acciones, elaboración de políticas, evaluación de las mismas...
3. **PARA QUÉ:** Determinar qué es prioritario abordar en la participación (es decir, en qué aspectos sería más fructífera la participación, por ejemplo: la prevención, la educación para la salud, la lucha contra la medicalización...)
4. **CÓMO:** Determinar en qué términos se establece la participación ciudadana en salud: si es necesaria la unanimidad, si caso de minorías/mayorías habría pesos diferentes en función de las representaciones...
5. **QUIÉNES:** Determinar en cada instancia las funciones, tareas, responsabilidades de cada participante para evitar repetición de esfuerzos, ineficacias...
6. **HASTA DÓNDE:** Determinar qué nivel de autonomía tiene cada instancia: consultivas, decisivas...

7. CUÁNTO: Determinar de qué presupuesto dispone cada instancia para fomentar la participación, planificar acciones, difundir las medidas participativas...

ACTIVIDADES		RESPONSABLES	DESTINATARIOS/AS IMPLICADOS/AS	CALENDARIO
ACTIVIDAD 1	Realizar programas, proyectos y actividades en promoción de la salud según criterios de participación e implicación de la población	Consejerías, concejalías municipales Asociaciones ciudadanas	Consejerías, concejalías municipales Asociaciones ciudadanas Población general	

LÍNEA ESTRATÉGICA 2

IMPULSAR LOS CONSEJOS DE SALUD DE ÁREA, ZONA Y MUNICIPAL

RECOMENDACIÓN 1: *Profundizar en el conocimiento del funcionamiento y funciones de los Consejos de Salud en relación con la Participación Comunitaria en Salud*

ACTIVIDADES		RESPONSABLES	DESTINATARIOS/AS IMPLICADOS/AS	CALENDARIO
ACTIVIDAD 1	Realizar Análisis de situación de los Consejos de Salud de Área y Zona que funcionan para realizar un diagnóstico y propuestas de actuación	Consejería de Salud y Servicios Sanitarios, SESPA	Ayuntamientos Servicios Sanitarios Asociaciones ciudadanas Profesionales Miembros de los Consejos de salud	
ACTIVIDAD 2	Realizar normativa complementaria para el desarrollo de los consejos de Salud de Área y Zona	Consejería de Salud y Servicios Sanitarios	Consejería de Salud y Servicios Sanitarios Asociaciones ciudadanas Profesionales Miembros de los Consejos de salud	
ACTIVIDAD 3	Impulsar desarrollo normativos sobre los Consejos de salud municipales	Ayuntamientos	Ayuntamientos Asociaciones	

LÍNEA ESTRATÉGICA 3

FOMENTAR LA AUTONOMÍA DE LA COMUNIDAD PARA LA PROMOCIÓN DE LA SALUD

RECOMENDACIÓN 1: *Realizar actividades de sensibilización de la población para la promoción de la salud*

ACTIVIDADES		RESPONSABLES	DESTINATARIOS/AS IMPLICADOS/AS	CALENDARIO
ACTIVIDAD 1	Diseño y realización de Campañas informativas desde su ámbito de actuación (prensa, radio, tv,web 2.0)	Consejerías SESPA Municipios Sociedades científicas	Población general Grupos de población específicos	
ACTIVIDAD 2	Elaboración de folletos y carteles	Consejerías SESPA Municipios Sociedades científicas	Población general Grupos de población específicos	

RECOMENDACIÓN 2: *Reforzar el papel de protagonista de la ciudadanía como sujeto del cuidado de su salud aumentando su responsabilidad*

ACTIVIDADES		RESPONSABLES	DESTINATARIOS/AS IMPLICADOS/AS	CALENDARIO
ACTIVIDAD 1	Promoción del autocuidado desde los servicios sanitarios y centros sanitarios	Consejería de Salud y Servicios Sanitarios, SESPA Asoc	Asociaciones ciudadanas Población general Grupos de población específicos, usuarios y pacientes	
ACTIVIDAD 2	Difusión de información en redes sociales y foros ciudadanos	Consejerías, ayuntamientos Asociaciones ciudadanas	Asociaciones ciudadanas Población general	
ACTIVIDAD 3	Impulso y desarrollo del Observatorio de Salud de Asturias (OBSA).	Consejerías, Consejería de Salud y Servicios Sanitarios, SESPA	Profesionales, Población general Grupos de población específicos, usuarios y pacientes	

RECOMENDACIÓN 3: <i>Realizar actividades de formación sobre promoción de la salud y autocuidados con la población</i>				
ACTIVIDADES		RESPONSABLES	DESTINATARIOS/AS IMPLICADOS/AS	CALENDARIO
ACTIVIDAD 1	Educación para la salud	Servicios sanitarios Consejería de educación Asociaciones ciudadanas Ayuntamientos	Profesionales, Población general Asociaciones Grupos de población específicos, usuarios y pacientes	

RECOMENDACIÓN 4: <i>Generar redes de agentes y actores de salud comunitarios</i>				
ACTIVIDADES		RESPONSABLES	DESTINATARIOS/AS IMPLICADOS/AS	CALENDARIO
ACTIVIDAD 1	Formación de agentes y actores de salud comunitarios	Servicios sanitarios y sociales Ayuntamientos Asociaciones Ciudadanas Consejería de Educación Instituto Asturiano de la Mujer	Población motivada Profesionales de educación y salud Asociaciones ciudadanas	
ACTIVIDAD 2	Talleres con personas cuidadoras	Profesionales de Medicina, Enfermería y Trabajo Social Sanitario, así como otros profesionales de Servicios Sociales.	Personas cuidadoras de pacientes incapacitados, crónicos y terminales	

LÍNEA ESTRATÉGICA 4

GESTIÓN DEL CONOCIMIENTO

RECOMENDACIÓN 1: *Desarrollar y favorecer actividades formativas y de asesoramiento para la realización de actividades comunitarias en salud a profesionales y ámbito asociativo y municipal*

ACTIVIDADES		RESPONSABLES	DESTINATARIOS/AS IMPLICADOS/AS	CALENDARIO
ACTIVIDAD 1	Cursos y talleres de instrumentos y metodología de trabajo comunitario	IAAP Ayuntamientos	Profesionales, técnicos, ciudadanos asociaciones	
ACTIVIDAD 2	Elaboración de guías metodológicas y materiales para realizar actividades comunitarias en salud	Consejería de Salud Ayuntamientos	Profesionales, técnicos, ciudadanos asociaciones	
ACTIVIDAD 3	Encuentro de profesionales, asociaciones de diferentes ámbitos para el intercambio de experiencias sobre actividades comunitarias en salud	IAAP Consejerías Ayuntamientos Asociaciones	Consejerías Ayuntamientos Profesionales, ciudadanos asociaciones	
ACTIVIDAD 4	Realizar programas de formación de formadores sobre participación comunitaria en salud	IAAP Consejerías Ayuntamientos Asociaciones	IAAP Consejerías Ayuntamientos Asociaciones Población	

RECOMENDACIÓN 2: *Promover una adecuada formación específica sobre participación comunitaria en salud en pregrado, en postgrado y en formación continuada*

ACTIVIDADES		RESPONSABLES	DESTINATARIOS/AS IMPLICADOS/AS	CALENDARIO
ACTIVIDAD 1	Cursos y talleres pregrado y posgrado. Formación continuada	Servicios sanitarios, universidad	Estudiantes, Profesionales	

RECOMENDACIÓN 3: <i>Diseñar estrategias de difusión del conocimiento para la participación comunitaria en salud</i> <ul style="list-style-type: none"> ○ <i>A través de la pagina Web</i> ○ <i>Mapeos de recursos</i> ○ <i>Videos, blogs, redes sociales</i> ○ <i>Formación on line,</i> ○ <i>Fomentar los espacios de transmisión de conocimiento informales.</i> 				
ACTIVIDADES		RESPONSABLES	DESTINATARIOS/AS IMPLICADOS/AS	CALENDARIO
ACTIVIDAD 1	Difusión de información sobre participación comunitaria y recursos a través del Observatorio de Salud de Asturias.	Consejerías, Ayuntamientos Asociaciones	Población general Grupos de población específicos, usuarios y pacientes	
ACTIVIDAD 2	Promover foros ciudadanos, comunidades de pacientes crónicos a través del Observatorio de Salud de Asturias.	Consejerías, Ayuntamientos Asociaciones	Población general Grupos de población específicos, usuarios y pacientes	

LÍNEA ESTRATÉGICA 5		INVESTIGACIÓN		
RECOMENDACIÓN 1: <i>Impulsar líneas de Investigación sobre participación comunitaria en salud y facilitar apoyo metodológico y de gestión de proyectos, con el fin de garantizar su calidad</i>				
ACTIVIDADES		RESPONSABLES	DESTINATARIOS/AS IMPLICADOS/AS	CALENDARIO
ACTIVIDAD 1	Desarrollo de proyectos de investigación específicos sobre participación comunitaria en salud, en concreto sobre la efectividad de la integración de la práctica clínica individual con la comunitaria	Consejería de Salud y Servicios Sanitarios, SESPA	Profesionales sanitarios, técnicos, trabajadores sociales	
ACTIVIDAD 2	Formación en metodología de investigación participativa	IAAP, ayuntamientos	Profesionales, técnicos, ciudadanos, asociaciones	
ACTIVIDAD 3	Visibilizar las investigaciones que sigan una metodología activa y participativa en los soportes de información y difusión de los diferentes organismos y sociedades científicas	Consejerías Ayuntamientos Sociedades Científicas Asociaciones	Consejerías Ayuntamientos Profesionales Asociaciones	

RECOMENDACIÓN 2: <i>Facilitar la difusión de las experiencias de investigación en participación comunitaria en salud</i>				
ACTIVIDADES		RESPONSABLES	DESTINATARIOS/AS IMPLICADOS/AS	CALENDARIO
ACTIVIDAD 1	Intercambio de proyectos realizados, difusión de información de interés Conocer los proyectos de investigación de actividades comunitarias realizados o en fase de ejecución por los centros de atención primaria	Consejerías, Consejería de Salud y Servicios Sanitarios, SESPA, ayuntamientos	Profesionales, técnicos, trabajadores sociales, asociaciones, Universidades, Centros de Investigación.	
ACTIVIDAD 2	Realización de Jornadas Técnicas para la difusión de investigación	Consejerías, Consejería de Salud y Servicios Sanitarios, SESPA, ayuntamientos Asociaciones	Consejerías Ayuntamientos Profesionales, técnicos, asociaciones, estudiantes, Universidades, Centros de Investigación.	

RECOMENDACIÓN 3: *Incentivar y promocionar actividades de investigación sobre participación comunitaria desde diferentes ámbitos: atención primaria, municipal, asociativo así como facilitar y coordinar el intercambio de proyectos de investigación en el ámbito de la red de actividades comunitarias*

ACTIVIDADES		RESPONSABLES	DESTINATARIOS/AS IMPLICADOS/AS	CALENDARIO
ACTIVIDAD 1	Coordinar y fomentar el intercambio de experiencias en investigación tanto a nivel autonómico, nacional e como internacionales	Consejerías, ayuntamientos	Profesionales, técnicos, trabajadores sociales	

LÍNEA ESTRATÉGICA 6

INCLUIR LAS ACTIVIDADES COMUNITARIAS EN EL AMBITO DE LA ATENCION PRIMARIA DE SALUD, PARA
MEJORAR LA SALUD DE LA POBLACION

RECOMENDACIÓN 1: *Incluir las actividades comunitarias en las tareas habituales de los dispositivos sanitarios de Asturias, apoyando y facilitando la participación de los profesionales sanitarios*

ACTIVIDADES		RESPONSABLES	DESTINATARIOS/AS IMPLICADOS/AS	CALENDARIO
ACTIVIDAD 1	Desarrollar el proceso de Actividades comunitarias (Órgano Comunitario de Participación Comunitaria) incluido en el Proyecto de Gestión y Organización del Proceso Asistencial, basado el Programa de Actividades comunitarias en Atención Primaria (PACAP)	Gerencias, equipos de Atención Primaria y unidades de gestión clínica	Profesionales de los equipos de AP y Unidades de Gestión Clínica	
ACTIVIDAD 2	Creación y participación en el Consejo de Salud de Zona	Gerencias, equipos de Atención Primaria y unidades de gestión clínica	Profesionales de los equipos de AP y Unidades de Gestión Clínica	

RECOMENDACIÓN 2: *Desarrollar los servicios sobre una base comunitaria*

Para ello la ciudadanía participará activamente en el diagnóstico de la situación de salud y necesidades de la comunidad, en la priorización de los mismos, en la movilización de recursos comunitarios y en el desarrollo de programas de salud desde una perspectiva de participación comunitaria

ACTIVIDADES		RESPONSABLES	DESTINATARIOS/AS IMPLICADOS/AS	CALENDARIO
ACTIVIDAD 1	Desarrollo conjunto de un Diagnóstico comunitario de salud, evaluación de la situación, definición de los problemas y señalamiento de prioridades.	Órgano Comunitario de Participación. Profesionales, concejales, técnicos, asociaciones y ciudadanos	Población general Grupos de población específicos, usuarios y pacientes	
ACTIVIDAD 2	Planificación y desarrollo de actividades previstas para abordar los problemas priorizados	Órgano Comunitario de Participación. Profesionales, concejales, técnicos, asociaciones y ciudadanos	Población general Grupos de población específicos, usuarios y pacientes	

RECOMENDACIÓN 3: *Implicar a la comunidad en la planificación y evaluación del funcionamiento de los servicios de salud*

Cada vez es más necesario contemplar otros resultados como son la evolución de las desigualdades en los niveles de salud y en el acceso a los servicios, e indicadores positivos como son la calidad de vida, condiciones y los estilos de vida, y el grado de satisfacción de las necesidades de la población y de la aceptabilidad de los servicios.

ACTIVIDADES		RESPONSABLES	DESTINATARIOS/AS IMPLICADOS/AS	CALENDARIO
ACTIVIDAD 1	Desarrollo de los Consejos de Salud de Área y Zona	Gerencias, equipos de Atención Primaria y unidades de gestión clínica	Profesionales de los equipos de AP, agentes y actores comunitarios y ciudadanos	
ACTIVIDAD 2	Informar sobre problemas de salud y analizarlos, asesorar sobre la priorización de actividades de promoción de la salud, prevención de la enfermedad y programas de salud, informar y difundir actividades de promoción de salud, participar en la búsqueda de recursos, analizar periódicamente el funcionamiento del centro de salud, proponer la adopción de cuantas medidas mejoren el funcionamiento y atención prestados por los servicios sanitarios.	Gerencias, equipos de Atención Primaria y unidades de gestión clínica	Profesionales de los equipos de AP, agentes y actores comunitarios y ciudadanos	

RECOMENDACIÓN 4: *Potenciar el abordaje multisectorial y la coordinación intersectorial.*

ACTIVIDADES		RESPONSABLES	DESTINATARIOS/AS IMPLICADOS/AS	CALENDARIO
ACTIVIDAD 1	Coordinación de sectores sanitario, educativo, social, municipal, asociativo y ciudadano	Instituciones, servicios de la comunidad, asociaciones, ciudadanos	Población general Grupos de población específicos, usuarios y pacientes	
ACTIVIDAD 2	Promoción de la salud, educación para la salud, acción comunitaria, favorecer entornos saludables	Instituciones, servicios de la comunidad, asociaciones, ciudadanos	Población general Grupos de población específicos, usuarios y pacientes	